

План действий на Фазу 8 – Подробное описание деятельности

Конкретная цель 1	Оценить меры пограничного контроля и охраны границы, предпринимаемые пограничными и таможенными службами Республики Молдова и Украины на основе, соответственно, надлежащего молдавского и украинского законодательства и стандартов ЕС, уделяя особое внимание государственной молдавско-украинской границе
Задача 1.1.	Отчет об оценке пограничного контроля на Пограничных Пунктах Пропуска (ППП) на границе между Республикой Молдова и Украиной предоставлен пограничным и таможенным службам.
Действия	
1.1.1.	Оценить все виды пограничного контроля, выполняемые пограничными службами Республики Молдова и Украины на ППП на границе между Республикой Молдова и Украиной.
1.1.2.	Оценить все виды пограничного контроля, выполняемые таможенными службами Республики Молдова и Украины на ППП на границе между Республикой Молдова и Украиной
1.1.3.	Индивидуально с каждой из партнерских служб согласовать план оказания содействия и консультирования по рекомендациям, предоставленным в соответствующих оценочных отчетах.
Задача 1.2.	Отчет об оценке пограничного контроля на Зелёной и Голубой границе между Республикой Молдова и Украиной предоставлен пограничным службам обеих стран.
Действия	
1.2.1.	Оценить все виды пограничного контроля, выполняемые пограничными службами Республики Молдова и Украины на совместной Зелёной и Голубой границе.
1.2.2.	Индивидуально с каждой из партнерских служб Республики Молдова и Украины согласовать план оказания содействия и консультирования по рекомендациям, предоставленным в соответствующем отчете об оценке.
Задача 1.3.	Отчет об оценке контроля на внутренней линии размежевания вдоль двух берегов реки Днестр в Республике Молдова предоставлен в Министерство внутренних дел и Таможенную службу Республики Молдова.
Действия	
1.3.1.	Оценить все виды контроля, выполняемого службами Министерства внутренних дел и Таможенной службой Республики Молдова на внутренней линии размежевания вдоль двух берегов реки Днестр в Республике Молдова
1.3.2.	Индивидуально с партнерами служб Министерства внутренних дел и Таможенной службы Республики Молдова согласовать план оказания содействия и консультирования по рекомендациям, предоставленным в соответствующем отчете об оценке.
Задача 1.4.	Отчет об оценке соблюдения основных прав человека в области управления границами на границе между Республикой Молдова и Украиной составлен.
Действия	
1.4.1.	Оценить уважение достоинства и соблюдение основных прав человека партнерскими службами на границе между Республикой Молдова и Украиной.
1.4.2.	Способствовать и координировать оценку внешними донорами гарантий, предоставляемых беженцам и нелегальным мигрантам во время задержания и процесса возвращения.

Конкретная цель 2	<p><u>Наращивание возможностей и знаний стандартов и передового опыта ЕС и других международных стандартов</u></p> <p>Содействовать развитию и применению эффективного контроля границы и мер наблюдения в Молдове и Украине путем наращивания управленческих возможностей пограничных и таможенных служб, а также (других) правоохранительных ведомств и/или других соответствующих органов власти.</p>
Задача 2.1.	<p>Партнерским службам предоставлены консультации и содействие по совершенствованию организационной структуры, приближенной к стандартам и передовой практике ЕС.</p>
Действия	
2.1.1.	По запросу партнеров содействовать планированию и осуществлению их стратегии и политики, основываясь на моделях ЕС и мировом передовом опыте.
2.1.2.	Содействовать партнерским службам в управленческом и лидерском развитии, основываясь на согласованных идентифицированных потребностях.
2.1.3.	По запросу партнерских служб содействовать и консультировать по вопросам осуществления организационных изменений, основываясь на конкретных потребностях и отражая модели передовых практик.
2.1.4.	По запросу партнерских служб содействовать им в повышении эффективности использования ресурсов.
2.1.5.	Содействовать и консультировать партнерские службы в отношении осуществления согласованных рекомендаций
2.1.6.	По запросу Государственной пограничной службы Украины, содействовать и консультировать по вопросам развития и модернизации технологических процессов, инфраструктуры и систем контроля в пунктах пересечения границы в соответствии с передовой практикой.
2.1.7.	По запросу Пограничной службы Республики Молдова, содействовать и консультировать по вопросам развития и модернизации технологических процессов, инфраструктуры и систем охраны и контроля границы (в особенности, чтобы обеспечить вторую линию контроля в пунктах пересечения границы).
2.1.8.	Оказывать поддержку Европейской Комиссии и партнерским службам в осуществлении крупнейшего вводного проекта Восточного партнерства по интегрированному управлению границами
2.1.9.	По запросу Представительств ЕС и других соответствующих доноров содействовать и консультировать по вопросу приоритетов и нужд для развития и модернизации инфраструктуры границы, технического оборудования, систем контроля границы и коммуникационных систем ИТ.
Задача 2.2.	<p>Содействие и консультации партнерским службам по наращиванию их организационного потенциала для управления и развития обучающих систем в сторону передовых практик предоставлены.</p>
Действия	
2.2.1.	Отвечать идентифицированным согласованным потребностям учебных учреждений партнерских служб путем предоставления консультаций, анализа и содействия в развитии обучающих стратегий, планов, политик, программ, учебных планов, отражая передовые практики ЕС и всего мира, например, оказывать поддержку Европейской Комиссии в осуществлении крупнейшего вводного проекта Восточного партнерства по интегрированному управлению границами.
2.2.2.	Способствовать сотрудничеству партнерских служб с обучающими учреждениями ЕС и с международными организациями, в особенности, с

	Европейским агентством по пограничному контролю на внешних границах Евросоюза FRONTEX, CEPOL и другими учебными учреждениями стран ЕС.
Задача 2.3.	Обучение и связанное с ним содействие по наращиванию устойчивых возможностей партнерских служб по организации технических тренингов предоставлено.
Действия	
2.3.1.	Содействовать в развитии обучающих навыков и техник назначенных преподавателей партнерских служб.
2.3.2.	Проводить тренинги для назначенных преподавателей по специфическим темам технических тренингов.
2.3.3.	Предоставлять практическую поддержку сотрудникам в партнерских службах в соответствии с практикой ЕС.
2.3.4.	В соответствии с согласованной учебной программой проводить тренинги для сотрудников в партнерских службах.
Задача 2.4.	Содействие и консультации предоставлены партнерским службам по вопросам национального законодательства и правовой базы ЕС.
Действия	
2.4.1.	На постоянной основе информировать партнерские службы о пробелах в законодательстве, выявленных Миссией EUBAM в процессе наблюдения и аналитической деятельности.
2.4.2.	Консультировать по вопросам преодоления расхождений между законодательствами Республики Молдова и Украины и правовой базы ЕС, относительно таможенной деятельности.
2.4.3.	Консультировать по вопросам преодоления расхождений между пограничными законодательствами Республики Молдова и Украины и Шенгенским сводом правил.
2.4.4.	По запросу партнерских служб обеспечивать компетентное консультирование по проектам новых законов, правил и распоряжений.
2.4.5.	Содействовать и консультировать партнерские службы в осуществлении согласованных рекомендаций, которые определены в соответствующих отчетах об оценке.
Задача 2.5.	Конференции, семинары и учебные туры по вопросам управления границей организованы в соответствии с согласованной программой.
Действия	
2.5.1.	Организовывать конференции и семинары по стратегическим вопросам, основываясь на потребностях партнерских служб.
2.5.2.	Проводить зарубежные учебные туры для партнерских служб, отражая выявленные потребности, и укреплять развитие примерами и передовым опытом.
Задача 2.6.	Партнерским службам предоставлена оценка в области применения правил и положений о защите информации, принимая во внимание национальное законодательство и стандарты ЕС на границе между Республикой Молдова и Украиной.
Действия	
2.6.1.	Оценить применение правил и положений о защите информации на границе между Республикой Молдова и Украиной.
Задача 2.7.	Аналитическая поддержка и помощь в продолжающемся диалоге по либерализации визового режима, проходящего в соответствии со стандартами ЕС и законодательством ЕС.
Действия	
2.7.1.	По запросу оказывать аналитическую поддержку Республике Молдова и Украине в продолжающемся диалоге по либерализации визового режима.
2.7.2.	По запросу оказывать помощь Республике Молдова и Украине относительно продолжающегося диалога по либерализации визового режима.

Задача 2.8.	Отчет о развитии, включая основные достижения партнерских служб в области управления границей за 5 лет деятельности EUBAM, предоставлен.
Действия	
2.8.1.	Составить обзор о развитии в области управления границей в направлении стандартов ЕС, достигнутом партнерскими службами за 5 лет деятельности EUBAM.
Конкретная цель 3	Содействие предотвращению преступлений, связанных с границей, таких как торговля людьми, торговля наркотиками, контрабанда товаров, таможенное мошенничество и распространение оружия.
Задача 3.1.	Помощь оказана партнерским службам в предотвращении преступлений, связанных с границей.
Действия	
3.1.1.	Содействовать и консультировать партнерские службы на всех уровнях управления относительно предотвращения преступлений, связанных с границей в соответствии с передовым опытом ЕС.
Задача 3.2.	Помощь оказана партнерским службам в криминальных расследованиях, относящихся к украинско-молдавской границе.
Действия	
3.2.1.	По запросу партнерских служб консультировать по вопросам расследования и судебного рассмотрения криминальных дел.
3.2.2.	Содействовать в принятии современных методов расследования, сбора доказательств и использования анализа при ведении дел.
3.2.3.	Содействовать работе Совместной Группы, занимающейся вопросами незаконной миграции и торговли людьми.
3.2.4.	Содействовать работе Совместной Группы, занимающейся вопросами незаконного передвижения наркотиков, оружия, контрабанды товаров и таможенного мошенничества.
Задача 3.3.	Аналитический потенциал повышен.
Действия	
3.3.1.	Обеспечить службы аналитическими отчётами и уведомлениями о действиях в тактических целях.
3.3.2.	Содействовать соответствующим отделам партнерских служб в составлении совместных аналитических отчетов и предупредительных уведомлений.
3.3.3.	Поддерживать партнёрские службы в их ответе идентифицированным угрозам.
Задача 3.4.	Совместные действия по оказанию поддержки, направленные на содействие в борьбе с преступностью на границе проведены.
Действия	
3.4.1.	Провести совместные действия по оказанию поддержки, основанные на анализе риска и явлений, имеющих место на местном и региональном уровне, включая: - оценку риска; - планирование действий; - осуществление действий; - сбор и оценку результатов.
Задача 3.5.	Выполнение рекомендаций, относящихся к предотвращению преступлений, связанных с границей, осуществляется.
Действия	
3.5.1.	Содействовать и консультировать партнерские службы по вопросам согласованного выполнения рекомендаций на центральном уровне.
3.5.2.	Содействовать и консультировать партнерские службы по вопросам согласованного выполнения рекомендаций на региональном и местном

	уровне.
Задача 3.6.	Использование партнерскими службами мобильных подразделений с целью предотвращения преступлений, связанных с границей, улучшено.
Действия	
3.6.1.	Содействовать и консультировать партнерские службы по дальнейшему развитию концепции мобильных подразделений.
3.6.2.	Содействовать и консультировать партнерские службы в отношении укрепления межведомственного сотрудничества по вопросам деятельности мобильных подразделений.
Конкретная цель 4	<u>Увеличение таможенных доходов.</u> Содействовать увеличению таможенных доходов и созданию необходимых условий для правильного применения государственной торговой политики Республики Молдова и Украины путём усовершенствования административных и оперативных возможностей их таможенных управлений.
Задача 4.1.	Содействие и оценка выполнения рекомендаций по улучшению всех аспектов таможенной очистки на внутренних участках с целью обеспечения дохода оказаны.
Действия	
4.1.1.	Продолжать оказывать содействие и консультировать партнёрские службы в разработке их политики касательно рекомендаций и реализации соответствующих рекомендаций на центральном уровне.
4.1.2.	Продолжать оказывать содействие и консультировать партнёрские службы в осуществлении соответствующих рекомендаций на региональном и местном уровнях в соответствии с их политикой
4.1.3.	Оценить продвижение партнёрских служб на центральном уровне в осуществлении релевантных рекомендаций.
4.1.4.	Оценить продвижение партнёрских служб на региональном и местных уровнях в осуществлении релевантных рекомендаций.
Задача 4.2.	Система обмена предварительной информацией эффективно работает.
Действия	
4.2.1.	Содействовать и консультировать партнерские службы относительно постоянного использования системы обмена предварительной информацией, включая разработку и выполнение инструкций, процедур и учебного плана.
4.2.2.	По запросу партнерских служб продвигать систему обмена предварительной информацией в качестве передового опыта на международном уровне.
Задача 4.3.	Поддержка в осуществлении содействия торговле в свете таможенного контроля в Республике Молдова и Украине оказана.
Действия	
4.3.1.	Содействовать партнёрским таможенным службам в определении и применении более эффективных процедур, исходя из нужд бизнес сообщества и в соответствии с требованиями ВТО, конвенцией Киото и другими соглашениями.
4.3.2.	Способствовать продвижению партнерства между таможенной службой и деловыми кругами, основанного на взаимном уважении к сфере деятельности и ответственности каждого с целью содействия торговле и ее безопасности.
Задача 4.4.	Содействие оказано в сфере пост таможенного контроля и аудита Таможенными службами Республики Молдова и Украины.

Действия	
4.4.1.	Продолжать и расширять процесс оценки политики партнерских служб, основываясь на сравнении с рекомендациями ЕС и ВТО.
4.4.2.	Содействовать и консультировать партнерские службы в улучшении применяемой практики в сфере пост таможенного контроля и аудита на центральном и местном уровне.
Конкретная цель 5	Поддерживать анти коррупционные усилия партнёрских служб.
Задача 5.1.	Содействие и консультации по развитию возможностей партнёрских служб для определения и эффективного реагирования на коррупцию предоставлены.
Действия	
5.1.1.	По запросу партнерских служб содействовать и консультировать по дальнейшему развитию антикоррупционной стратегии.
5.1.2.	По запросу партнерских служб разработать совместный план действий, направленный на борьбу с коррупцией.
5.1.3.	По запросу партнерских служб содействовать в осуществлении совместно разработанного плана действий на центральном, региональном и местном уровне.
5.1.4.	Содействовать партнерским службам в ведении расследований в делах с идентифицированной коррупцией и сообщать о продвижении и видимых юридических, процессуальных препятствиях должному процессу.
5.1.5.	Поддерживать и содействовать по договоренности с соответствующими государственным учреждениям развитию их эффективности в сферах, связанных с реагированием на коррупцию в партнёрских службах при координации с другими донорами.
5.1.6.	При согласии и сотрудничестве всех партнёров продолжать усиление анти коррупционных мер в двух пилотных проектах международных пунктов пропуска на границе между Республикой Молдова и Украиной, определить и наблюдать за выполняемостью устанавливаемых антикоррупционных мер.
5.1.7.	Содействовать и консультировать партнерские службы в преемственности успешных антикоррупционных мер, применяемых в двух пилотных проектах, в других пунктах пересечения границы на границе между Республикой Молдова и Украиной.
5.1.8.	По запросу соответствующих учреждений оказывать поддержку на национальном, региональном и местном уровне Республики Молдова и Украины в организации антикоррупционных инициатив, таких как летний лагерь для студентов.
Конкретная цель 6	<u>Выполнение национальной концепции Интегрированного Управления Границей путём:</u> <ol style="list-style-type: none"> 1. улучшения внутриведомственного сотрудничества; 2. улучшения межведомственного сотрудничества; 3. улучшения международного сотрудничества: <ul style="list-style-type: none"> • двустороннего; • многостороннего.
Задача 6.1.	Содействие и консультации партнерским службам по организации национального Интегрированного Управления Границей оказаны.
Действия	
6.1.1.	Консультировать партнерские службы на стратегическом уровне в дальнейшем развитии национальной концепции интегрированного управления границей.
6.1.2.	Содействовать партнерским службам в составлении национального плана действий для выполнения концепции интегрированного управления границей.

6.1.3.	Содействовать партнерским службам в осуществлении национального плана действий.
Задача 6.2.	Внутриведомственное сотрудничество в партнёрских службах поддержано.
Действия	
6.2.1.	Продолжать содействовать и консультировать партнерские службы в осуществлении согласованных рекомендаций, относящихся к делегированию задач, обязанностей и ответственностей с центрального уровня на региональный и местный.
Задача 6.3.	Межведомственное сотрудничество пограничных властей поддержано.
Действия	
6.3.1.	Содействовать и консультировать в дальнейшем осуществлении межведомственного сотрудничества на пограничных пунктах пропуска с регулярными рабочими сессиями для планирования, координации и оценки.
6.3.2.	Продолжать поддерживать партнёрские службы Республики Молдова и Украины в организации Совместных операций по контролю границы (СОКГ).
6.3.3.	Содействовать и председательствовать по принципу ротации на ежемесячном Внешнем координационном совещании.
Задача 6.4.	Международное сотрудничество партнёрских служб, правоохранительных ведомств и других соответствующих ведомств поддержано.
Действия	
6.4.1.	Содействовать в продолжении работы постоянной рабочей группы «Совместные действия по патрулированию границы», состоящей из представителей Пограничных служб Республики Молдова и Украины.
6.4.2.	Продолжать поддерживать партнёрские службы в организации Совместных операций по контролю границы (СОКГ).
6.4.3.	Продолжать содействие и консультации по осуществлению пилотного проекта совместно управляемого пограничного пункта пропуска Бричени-Россошаны.
6.4.4.	Продолжать оказывать содействие партнёрским службам в разработке и создании ежемесячного Совместного отчета об оценке безопасности границы и обеспечить его стратегическое и тактическое использование.
6.4.5.	Продолжать развитие и совместно разрабатывать квартальный Совместный отчет об оценке безопасности границы приближая его к стандартам стратегического документа.
6.4.6.	Продолжать дальнейшее развитие обмена оперативной информацией между Пограничными службами Республики Молдова и Украины и составить рекомендации.
6.4.7.	Продолжать продвижение сотрудничества партнерских служб с ведомствами ЕС, международными организациями и улучшать сотрудничество в рамках проектов, таких как «Совместный пилотный проект контактный центр» с агентством FRONTEX и проектов стран ЕС.
6.4.8.	Совместно с партнерскими службами стимулировать проведение общественных мероприятий, таких как соревнования и другие, с целью укрепления доверия между пограничными и таможенными службами Республики Молдова и Украины, другими организациями, работающими на границе, организациями, представляющими гражданское общество, и соответствующими международными организациями.
Конкретная цель 7	<u>Вклад в урегулирование конфликта в Приднестровье.</u> Внести положительный вклад в урегулирование конфликта в «ПД» и, в случае если урегулирование достигнуто во время выполнения этого действия, способствовать укреплению после урегулирования.

Задача 7.1.	Положительный вклад в урегулирование конфликта в «ПД» внесён.
Действия	
7.1.1.	Следить за исполнением и консультировать по осуществлению Совместного Заявления Премьер-Министров Украины и Республики Молдова от 30 декабря 2005 г.
7.1.2.	В случае заинтересованности партнёров, содействовать инициативам, направленным на налаживание доверительных отношений.
7.1.3.	По запросу принимать участие в мероприятиях инициированных Специальным представителем Евросоюза и Комиссией, направленными на налаживание доверительных отношений, таких как мероприятия, направленные на возобновление железнодорожного движения.
7.1.4.	Обеспечивать содействие в демаркации вдоль границы между Республикой Молдова и Украиной (как ассоциированная цель).
7.1.5.	Обеспечивать содействие Специальному представителю Евросоюза и его Расширенной команде специалистов в их усилиях по разрешению конфликта.
7.1.6.	Обеспечивать нейтральное, объективное информирование Комиссии ЕС (включая делегации ЕС в Кишинёве и Киеве), Специального представителя Евросоюза, стран-членов ЕС, правительств принимающих стран, ОБСЕ и других международных партнёров по вопросам, относящимся к урегулированию конфликта.
Конкретная цель 8	<u>Увеличение осведомлённости общественности о вопросах управления границей и безопасности.</u> а. Содействовать отделам по связям с общественностью таможенной и пограничной служб Молдовы и Украины в улучшении их возможностей в сфере связей с общественностью. б. Обеспечивать местное население Молдовы, Украины и ЕС объективной информацией касательно мандата EUBAM и предоставляемой странам помощи.
Задача 8.1.	Возможности в области связей с общественностью соответствующих отделов таможенных и пограничных служб Молдовы и Украины улучшены и по запросу поддержка в наращивании возможностей в сфере связей с общественностью других правоохранительных и соответствующих государственных ведомств предоставлена.
Действия	
8.1.1.	Продолжать содействовать интегрированному и практическому обмену информацией партнёрских служб с общественностью с помощью обучающих мероприятий и учебных туров для экспертов по связям с общественностью партнёрских служб Молдовы и Украины.
Задача 8.2.	Ряд мероприятий по связям с общественностью с целью улучшения пересечения границы туристами и содействия торговле поддержан.
Действия	
8.2.1.	Продолжать содействовать партнёрским службам в разработке и распространении информационного материала по правилам пересечения границы туристами и ведения торговли.
8.2.2.	С партнёрскими службами продолжить осуществление мероприятий по связям с общественностью, касающихся управления границей и безопасности, включая информационные кампании, ярмарки, публикации и празднование Дня Европы.
8.2.3.	Согласно бюджету, продолжать содействовать в разработке знаков с

	пограничной информацией для совместно управляемых пунктов пропуска через границу, включая пилотный проект Россошаны-Бричени.
8.2.4.	Основываясь на согласии партнёрских служб, осуществить внешний опрос, касательно удовлетворённости людей услугами, оказываемыми приграничными службами на ключевых рабочих участках молдавско-украинской границы.
Задача 8.3.	Знания о ЕС и его учреждениях, а также о внутренней и внешней политике и политической культуре передаются властям и общественности в Республике Молдова и Украине.
Действия	
8.3.1.	Регулярно передавать оценки, анализы и предложения соответствующим молдавским и украинским властям.
8.3.2.	Информировать население Республики Молдова и Украины о мандате, сотрудничестве и деятельности EUBAM.
8.3.3.	С партнёрскими службами углублять и поддерживать отношения с местными сообществами вдоль украинско-молдавской границы посредством визитов в школы и информационных событий в местных муниципалитетах.
8.3.4.	В рамках мандата Миссии предоставлять соответствующую информацию и поддержку гражданскому обществу Республики Молдова и Украины, включая деловые и научные круги.
Задача 8.4.	ЕС учреждения, страны-члены ЕС и другие соответствующие организации проинформированы о достижениях в сотрудничестве EUBAM с молдавскими и украинскими партнёрами.
Действия	
8.4.1.	Принимать посетителей из учреждений ЕС, стран-членов ЕС, продвигая работу и механизмы сотрудничества EUBAM с молдавскими и украинскими пограничными службами.
8.4.2.	В рамках сотрудничества продвигать достижения партнёрских служб на международном уровне.
Задача 8.5.	Регулярный обмен информацией и связь с партнёрскими службами и заинтересованными лицами установлены.
Действия	
8.5.1.	Предоставлять периодические отчёты и оценки, аналитические документы и заключения партнёрским службам, Европейской Комиссии, Совету Евросоюза и членам ЕС на регулярной основе.
8.5.2.	Проводить Заседание Консультативного совета.