



Владимир Писарь – Советник Миссии EUBAM по вопросам содействия торговле, работает в EUBAM с 2009. Служил 18 лет в Таможенной администрации Словацкой Республики.

Содействие торговле: Совершенствование сотрудничества таможен и бизнеса

Как упрощенные процедуры могут помочь Молдове и Украине?

Предсказуемость процедур таможенного оформления поддерживает привлекательность инвестиционного климата. Если бизнес не знает, каков размер пошлины, которую нужно будет заплатить, или как долго товар простоят на пограничном или внутреннем пункте пропуска, то очевидно, что эти факторы значительно повлияют на стоимость и, в конечном итоге, на прибыль. И, я должен также сказать, непонятные процедуры таможенного оформления позволяют процветать коррупции. Бизнес любит предсказуемость. Если процедуры таможенного оформления понятны и эффективны, это – сигнал, что страна открыта для международной торговли, которая приведет к экономическому развитию, появлению большего количества рабочих мест и снижению цен для потребителей.

Влияют ли эти меры по содействию торговле на ситуацию в Молдове и Украине?

Я работаю в Миссии EUBAM шесть лет, и наблюдаю, что изменения происходят. Некоторые из них – изменения культуры взаимодействия. Например, сейчас происходят регулярные диалоги таможенных ведомств в Молдове и Украине с бизнесом и торговыми организациями. Они имеют право комментировать проекты законов, и активно это делают! В практическом смысле, в Молдове сократилось количество документов, необходимых для декларирования товаров, а в Украине была введена система «единого окна». В обеих странах начинают преобладать методы контроля, основанного на анализе рисков, что означает сокращение очередей на границе. Не могу сказать, что стремиться уже некуда, но практика постепенно меняется.

Как бы Вы охарактеризовали поддержку мер по содействию торговле, которую оказывает EUBAM?

С одной стороны, Миссия EUBAM – реагирующая сторона: мои коллеги и я изучаем таможенные практики и процедуры, мы идентифицируем как те области, которые работают хорошо, так и требующие некоторых улучшений, и предлагаем меры по исправлению ситуации. А с другой стороны, Миссия играет активную роль катализатора реформ в тех областях, где мы видим недочеты в реализации УВЗСТ. Например, Миссия EUBAM участвовала в разработке законопроекта об уполномоченных экономических операторах в Украине.

EUBAM привносит опыт. Если Миссия и наши партнеры определили область, где необходимы улучшения, мы можем привлечь очень компетентных экспертов из Европейского Союза. Это – по-настоящему гибкий инструмент, и когда бы наши партнеры ни испытывали потребность в поддержке, мы предоставляем самый передовой опыт в этой области, который только можем обеспечить. Например, в настоящее время Молдова – в процессе переоценки сертификатов уполно-

моченных экономических операторов. Поэтому для поддержки этого процесса Миссия наняла на временной основе эксперта, занятого в этой области, который фактически выполнял такую же задачу в своей стране ЕС.

Ранее Вы упомянули роль делового сообщества в исполнении реформ. Как поддержала это Миссия EUBAM?

Я испытываю гордость, что у меня была возможность помочь развитию этого процесса, организовав рабочую группу по содействию торговле. Это – инструмент, который собирает за одним столом молдавские и украинские таможенные ведомства и деловые сообщества, что означает возможность получения решений, а не дискуссий. Если деловые и таможенные ведомства совместно определили наличие проблемы – те, кого это затрагивает, организуют специальную подгруппу для поиска ее решения. Хороший пример – посттаможенный контроль и аудит. В начале текущего года мы обнаружили слабое место в украинских процедурах, и это означало, что эта процедура не использовалась в той степени, как было бы можно и нужно. Была создана подгруппа, результатом работы которой стала совместная подготовка таможенной и бизнесом проекта юридических изменений в августе этого года. Это был по-настоящему динамичный процесс, и он прекрасно демонстрирует, как бизнес и государство могут сотрудничать, если создана правильная среда.

Так что, все так легко и просто?

Изменения никогда не даются легко! Все, чего добились молдавские и украинские партнеры при поддержке EUBAM – результат напряженной работы и верности взятым на себя обязательствам. Иногда прогресс идет медленнее, чем мы надеялись. В Украине проект пакета законов о присвоении статуса уполномоченного экономического оператора был подан более года назад, и до сих пор остается на рассмотрении в парламенте. И очень жаль, потому что за это время украинский бизнес упустил много возможностей.

Реформы состоят не только в изменении формулировок законов. Чиновники должны признать необходимость изменений, и должны увидеть преимущества. Я очень хорошо могу понять наших партнеров и их чувства, потому что прошел через подобное в Словакии. Часто не очень понятно, что процесс можно упростить; почему сокращение огромного количества форм не приведет к ослаблению контроля; и что, как я упомянул в самом начале, законопослушный бизнес и таможенные службы – естественные союзники. Это остается самой сложной задачей.

Углубленные и всеобъемлющие зоны свободной торговли (УВЗСТ) между ЕС и Республикой Молдова и между ЕС и Украиной изменят способ взаимодействия и сотрудничества таможенных служб обеих стран и экономических операторов с целью создания условий для стимулирования трансграничной торговли. Советник Миссии EUBAM по вопросам содействия торговле Владимир Писарь объясняет, каким образом этого можно будет добиться с помощью УВЗСТ, и как Миссия поддерживает их введение.

Почему таможенные службы участвуют в мерах, направленных на содействие торговле?

У таможенных служб и законопослушных бизнесменов один и тот же враг. Если кто-то ведет бизнес «по-белому» (легально), он соблюдает нормы таможенной оценки и платит установленные пошлины. Занятые «черным» или «серым» бизнесом активно пытаются этого избежать, и, конечно, получают ценовое преимущество, что делает их товары более конкурентоспособными. Поэтому мы поощряем сотрудничество таможенных служб с «белым» бизнесом, чтобы торговые преимущества получили законопослушные компании. Это могут быть ускоренные процедуры таможенного оформления и доступ к упрощенным процедурам.

В современных таможенных практиках законопослушный бизнес во время прохождения таможенных формальностей на территории внутреннего таможенного поста должен редко сталкиваться с офицером таможни. Надежная компания, занятая торговлей товарами с невысоким риском, должна иметь доступ к упрощенным процедурам импорта, или экспорта и транзита; у них должна быть возможность подавать все документы в электронном виде. И если дополнительные меры контроля необходимы, таможенный офицер может прийти в помещение, где расположен бизнес, и физически проверить грузы, но такие случаи должны быть очень редки. В ЕС объем физических проверок экспортируемых грузов стремится к нулю, а для импортируемых – менее 5%.



EUBAM полностью финансируется Европейским Союзом



Международная организация по миграции - партнер по реализации