

# Взгляд на Систему обмена предварительной информацией

Таможенное оформление и провоз товаров через пограничные пункты пропуска зачастую создают барьеры для трансграничной торговли. Трейдеры могут столкнуться с большими задержками и понести дополнительные расходы.

Чтобы исправить положение, была введена предварительная обработка таможенной информации в электронном виде, которая позволяет быстрее провести таможенное оформление прибывающих товаров из группы низкого риска, лучше организовать потоки грузов на пункте пересечения границы и более эффективно использовать системы управления рисками.

Десять лет назад EUBAM и ее партнеры из Молдовы и Украины дали старт процессу внедрения системы обмена предварительной информацией для торговли между двумя странами.

## Как все начиналось?

В 2005 году в соглашении, на основе которого была создана EUBAM, Молдова и Украина взяли на себя обязательства по созданию системы обмена таможенной информацией. В дальнейшем в 2005 году был подписан протокол, где обе страны согласились обмениваться предварительной информацией по товарам и транспортным средствам, пересекающим совместную границу, в случаях, когда их пункт конечного назначения был на территории соответствующих стран.

Механизм обмена информацией получил название Система обмена предварительной информацией (СОПИ). Его главной целью стало предотвращение таможенных нарушений, повышение избирательности и увеличение бюджетных поступлений, а также налаживание сотрудничества между таможенными ведомствами. Система также рассматривалась как необходимый инструмент в восполнении недостающей информации, касающейся приднестровского сегмента молдавско-украинской границы.

EUBAM предоставила оборудование и программное обеспечение, а также провела для сотрудников таможен обучение по установке, конфигурированию и использованию программного обеспечения. Миссия также играла ключевую роль в тестировании системы.

Внедрение СОПИ было разбито на 6 фаз:

1. Начало
2. Планирование
3. Установка
4. Развитие
5. Тестирование
6. Внедрение

С мая 2007 по февраль 2008 в четырех пунктах пропуска на молдавско-украинской границе проводился пилотный проект. После короткого периода технической наладки, в апреле 2008 года система начала свою работу.

## Как это работает?

СОПИ – это веб приложение, которое работает в сети таможенных постов двух стран. Таможенные ведомства обмениваются информацией из импортных/экспортных деклараций по отправителю/получателю, весу груза, стоимости, валюте и стране происхождения, тарифному коду и описанию груза, пункту пропуска через границу на выходе и номерному знаку транспортного средства.

Система работает через обмен следующими сообщениями между таможенными ведомствами: Информация об отправлении, Подтверждение отправления, Подтверждение прибытия. Отправляя информационные Сообщения об отправлении молдавские и украинские таможенные ведомства уведомляют друг друга о намерении транспортировки груза на территорию другой страны. Предварительная информация генерируется на базе таможенной документации экспортирующей страны и направляется в импортирующую страну. Отправляя Сообщение о Подтверждении отправления, таможенные ведомства уведомляют друг друга о реальном экспорте товаров и транспортных средствах покинувших их территорию. Запись об экспорте генерируется и отправляется в импортирующую страну, когда груз пересек границу и направился в импортирующую страну. И наконец, Сообщение о прибытии информирует о прибытии груза. Это электронное сообщение отправляется назад экспортирующей страной, когда груз прошел таможенное оформление в импортирующей стране.

## Почему СОПИ важна?

СОПИ не только позволяет сократить задержки на границе. Она также помогает предотвратить и выявить таможенные нарушения, такие как неподача декларации, занижение стоимости, неправильное декларирование и предоставление ложных деклараций, а также неправильное указание страны происхождения.

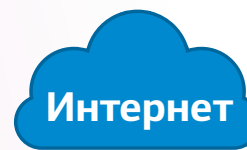
## Информационный поток

### Молдова

Центральный офис Молдова



VPN соединение

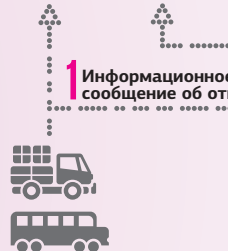


VPN соединение



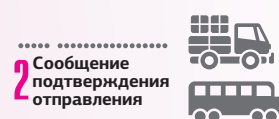
### Украина

Центральный офис Украина



ПП Молдова-Румыния

BTM Молдова



ПП Молдова - Украина



ПП Украина - Молдова



3 Сообщение подтверждения прибытия



EUBAM полностью финансируется Европейским Союзом



Международная организация по миграции является исполнительным партнером

## Образец для подражания?

EUBAM, Молдова и Украина направили значительные ресурсы для превращения СОПИ в хорошо функционирующую, современную и жизнеспособную систему обмена информацией. После восьми лет работы, система продолжает своевременно передавать точные и достоверные данные между таможенными службами Молдовы и Украины.

Создание СОПИ привлекло международное внимание, и теперь подобная система воспроизводится между Украиной и Беларусью, также начаты пилотные проекты по обмену информацией на определенных пунктах пропуска между Украиной и ее соседями из Европейского Союза.

СОПИ сегодня используется и поддерживается таможенными ведомствами Молдовы и Украины самостоятельно, без участия EUBAM, подтверждая, что инвестиции Миссии в оборудование, институциональное развитие и передачу знаний были плодотворными.